

Overzicht bepalingen rond de Omgevingsvergunning (H2 Wabo) onder het Omgevingswetstelsel

Auteur: mevr. drs. Kristel Stassen-Flinzner

Artos Milieu- en Omgevingsadvies

2022-Ow-03

September 2022



Inhoudsopgave

Leeswijzer	3
Schematisch overzicht van het Omgevingswetstelsel	4
Voor dit overzicht gebruikte versies van de wetten, besluiten en regelingen in het Ow stelsel	4
Overzicht verbodsbepalingen, bevoegd gezag, gefaseerde vergunning, deelvergunning en revisievergunning (par. 2.1 Wabo)	5
Overzicht over de aanvraag om een omgevingsvergunning (par. 2.2 Wabo)	5
Overzicht over de beoordeling van de aanvraag om een omgevingsvergunning (par. 2.3 Wabo)	6
Overzicht over de omgevingsvergunning (par. 2.4 Wabo)	6
Overzicht advies en verklaring van geen bedenkingen (onder Ow: instemmingsrecht) (par. 2.5 Wabo)	7
Overzicht wijziging en intrekking van de omgevingsvergunning (par. 2.6 Wabo)	8

Leeswijzer

Dit document geeft een overzicht in tabelvorm van de bepalingen die in hoofdstuk 2 van de Wabo zijn opgenomen omtrent omgevingsvergunningen. Het betreft o.a. bepalingen over de aanvraag, het bevoegd gezag, gefaseerde-, deel-, en tijdelijke vergunning, wijzigen en intrekken van de omgevingsvergunning en advies en verklaring van geen bedenkingen (onder de Ow wordt die laatste het instemmingsrecht). De tabellen zijn gesorteerd per paragraaf in hoofdstuk 2 van de Wabo. De gebruikte kleuren in de tabellen corresponderen met de gebruikte kleuren in het schematisch overzicht van het Omgevingswetstelsel dat hieronder is weergegeven.

Op de indieningsvereisten onder de Ow is eerder al meer diepgaand ingegaan in aflevering 2 van deze serie. In dit document wordt extra aandacht besteed aan het bevoegd gezag bij RIE bedrijven en complexe bedrijven.

Aandachtspunt bevoegd gezag (art. 4.6 en 4.16 Ob)

Artikel 4.6 Ob regelt dat GS het bevoegd gezag is voor zogenaamde complexe bedrijven (bedrijven afdeling 3.3 Bal). De vergunningplicht met bijbehorend bevoegd gezag voor complexe bedrijven is inclusief de hierbij behorende functioneel ondersteunende mba's.

Artikel 4.16 Ob ('eens bevoegd gezag, altijd bevoegd gezag') heeft uitsluitend betrekking op complexe bedrijven van afdeling 3.3 Bal en zorgt ervoor dat ook vergunningplichtige niet-functioneel ondersteunende mba's op de locatie van een complex bedrijf onder bevoegd gezag van GS komen, vanaf het moment dat er een vergunning is voor het complexe bedrijf.

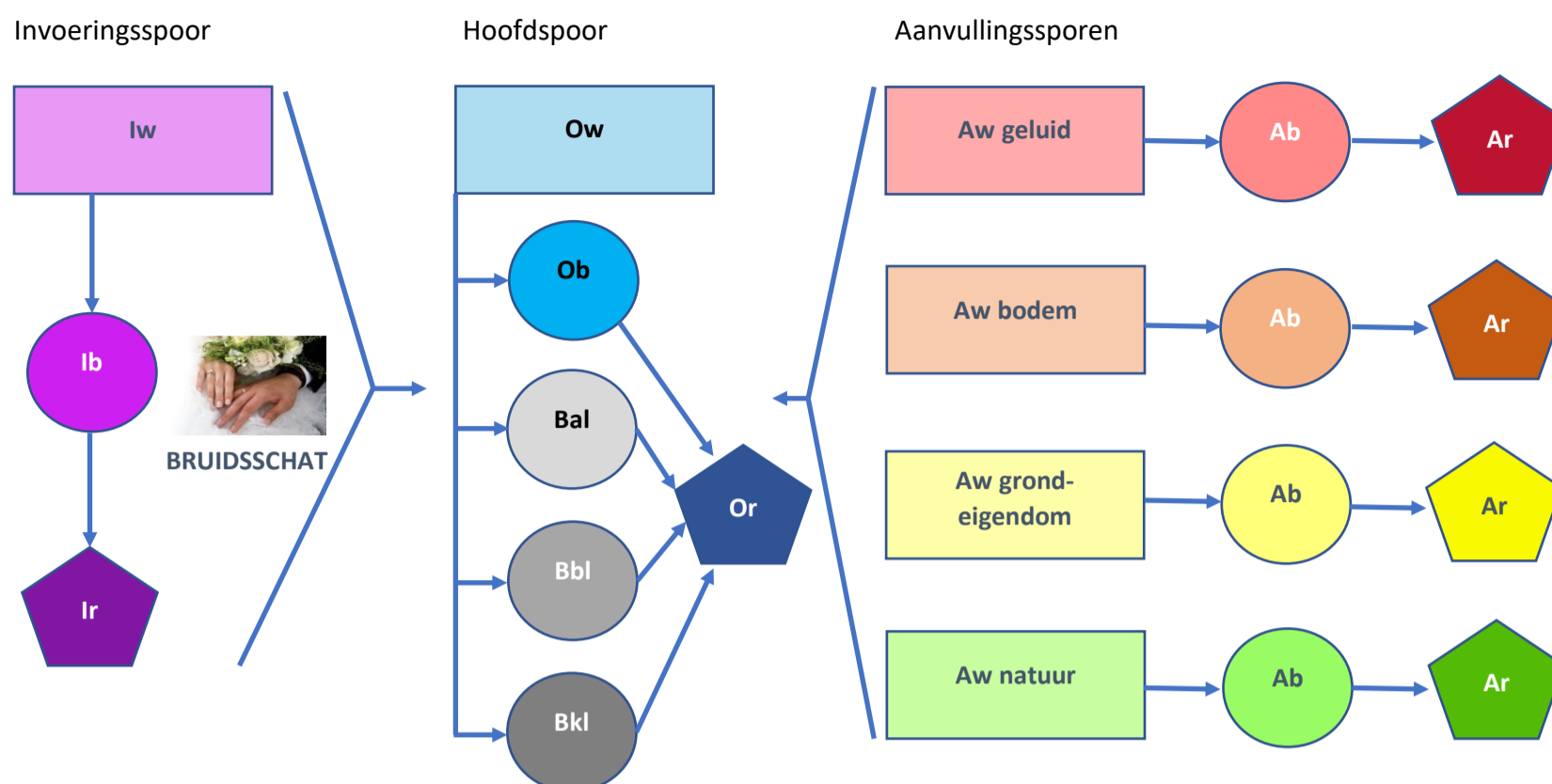
Met andere woorden: als eenmaal een omgevingsvergunning is afgegeven voor het complexe bedrijf (kern mba + functioneel ondersteunende mba) dan blijft GS het bevoegd gezag voor alle mba's die daarna worden aangevraagd op de locatie. Maar deze regel geldt nog niet vóórdat een vergunning voor het complexe bedrijf (kernactiviteit + functioneel ondersteunende activiteit) is verleend. Dit levert de volgende situatie op ten aanzien van het bevoegd gezag:



Voor RIE bedrijven geldt dat een groot deel hiervan in par. 3.3 van het Bal is gedefinieerd als een complex bedrijf met GS als bevoegd gezag. Er zijn echter ook RIE bedrijven die niet onder de complexe bedrijven vallen en waarvoor dus niet geldt dat op grond van artikel 4.6 Ob GS het bevoegd gezag is. Deze bedrijven komen onder bevoegd gezag B&W te vallen. In dit document is een tabel met een overzicht van de RIE bedrijven opgenomen.

Voor printen van dit document wordt in verband met de leesbaarheid van de tabellen papierformaat A3 geadviseerd.

Schematisch overzicht van het Omgevingswetstelsel



Voor dit overzicht gebruikte versies van de wetten, besluiten en regelingen in het Omgevingswetstelsel

Geconsolideerde versie wet/besluit/regeling	Datum
Omgevingswet	01-02-2022
Omgevingsbesluit	23-06-2021
Omgevingsregeling	11-01-2022
Besluit activiteiten leefomgeving	30-12-2021
Besluit kwaliteit leefomgeving	30-12-2021

Overzicht verbodsbepalingen, bevoegd gezag, gefaseerde vergunning, deelvergunning en revisievergunning (par. 2.1 Wabo)

Onderwerp	Vindplaats Wabo	Vindplaats Ow stelsel	Opmerking
Verbodsbepalingen (vergunningplicht)	Artikel 2.1 en 2.2 Wabo	Artikel 5.1 t/m 5.4 Ow	
Verbod handelen in strijd met voorschrift omgevingsvergunning	Artikel 2.3 Wabo	Artikel 5.5 Ow	
Verbod in stand laten bouwwerk zonder omgevingsvergunning	Artikel 2.3a Wabo	Artikel 5.6 Ow	
Bevoegd gezag bij een Omgevingsvergunning	Artikel 2.4 Wabo	Artikel 4.8 tot en met 4.13a Ow en artikel 4.6 tot en met 4.17 Ob	Artikel 4.2 tot en met 4.5 Ob regelen BG voor wateractiviteiten
Gefaseerde vergunning	Artikel 2.5 Wabo	Keert niet als zodanig terug onder het Ow stelsel (aanvraag voor elke mba kan in principe een aparte fase vormen)	Onlosmakelijkheid vervalt onder de Ow
Wijzigen omgevingsvergunning ruimtelijk afwijken in samenhang met vergunningverlening andere onlosmakelijke activiteiten	Artikel 2.5a Wabo	Keert niet als zodanig terug onder het Ow stelsel	
Gelijktijdig of los aanvragen activiteiten	Voorheen niet in de Wabo	Artikel 5.7 Ow	
Revisievergunning	Artikel 2.6 Wabo	Artikel 5.43 Ow	Wabo: revisievergunning op aanvraag Ow: BG verleent revisie ambtshalve, revisievergunning op aanvraag vervalt

Overzicht over de aanvraag om een omgevingsvergunning (par. 2.2 Wabo)

Onderwerp	Vindplaats Wabo	Vindplaats Ow stelsel	Opmerking
Onlosmakelijkheid in de aanvraag, i.c.m. eerder aanvragen activiteit ruimtelijk afwijken en aanvraag voor maximaal één IPPC inrichting	Artikel 2.7 Wabo	Keert niet als zodanig terug onder het Ow stelsel	Onlosmakelijkheid vervalt onder de Ow
Wijze van indienen aanvraag (regels wijze van indiening en indieningsvereisten in AmvB)	Artikel 2.8 Wabo	Artikel 16.55 Ow	Zie voor een uitgebreid overzicht van de indieningsvereisten aflevering 2 van de serie 'Waar vind ik het - onder de Omgevingswet'
Heffen van rechten (leges)	Artikel 2.9 en 2.9a Wabo	Artikel 13.1 en 13.2 Ow en artikel 14.1 t/m 14.47 Or	

Overzicht over de beoordeling van de aanvraag om een omgevingsvergunning (par. 2.3 Wabo)

Onderwerp	Vindplaats Wabo	Vindplaats Ow stelsel	Opmerking
Beoordeling en weigeringsgronden omgevingsvergunning	Artikel 2.10 t/m 2.21 Wabo	Artikel 5.18 tot en met artikel 5.33 Ow: Artikel 5.18 Ow (omgevingsvergunningplichtige activiteit zoals genoemd in artikel 5.1 Ow) Artikel 5.19 Ow (activiteiten zoals genoemd in artikel 5.1 Ow Omgevingsplan en Omgevingsverordening) Artikel 5.20 Ow (bouwactiviteit) Artikel 5.21 Ow (afwijkactiviteit Omgevingsplan) Artikel 5.22 t/m 5.29 Ow (Rijksmonument, ontgronding, wateractiviteit, brandveilig gebruik, mba, mijnbouwactiviteit, beperkingengebiedactiviteit anders dan water, Natura 2000 en flora/fauna activiteit --> verwijzing naar regels 5.18 Ow c.q. Bkl)) Artikel 5.30 Ow (vergunningplichtige activiteit op grond van waterschapsverordening) Artikel 5.31 Ow (vergunningplichtige activiteit op grond van omgevingsverordening) Artikel 5.32 en 5.33 Ow (gezondheidsrisico's en onthouding instemming ander bestuursorgaan)	Artikel 5.18 Ow in samenhang met Bkl: Artikel 8.9 Bkl voor mba's algemeen Artikel 8.12 Bkl voor externe veiligheidsrisico's Artikel 8.13 Bkl voor Seveso inrichtingen Artikel 8.14 Bkl voor vuurwerk en pyrotechnische artikelen theatergebruik Artikel 8.15 Bkl voor ontplofbare stoffen voor civiel gebruik Artikel 8.16 Bkl voor opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen en voorwerpen op militaire objecten Artikel 8.17 Bkl voor mba luchtkwaliteit Artikel 8.18 en artikel 8.19 Bkl voor mba's geluid Artikel 8.22 Bkl voor activiteit met gevolgen voor watersystemen Artikel 8.23 Bkl voor mba indirecte lozing Artikel 8.24 Bkl voor geologische opslag kooldioxide Artikel 8.25 Bkl afvalverbrandingsinstallaties of afvalmeeverbrandingsinstallaties Artikel 5.19 Ow in samenhang met Omgevingsplan en Omgevingsverordening Artikel 5.20 Ow in samenhang met regels genoemd in artikel 5.18 Ow (regels in het Bkl) Artikel 5.21 Ow in samenhang met regels genoemd in artikel 5.18 Ow (regels in het Bkl) en regels in Omgevingsplan

Overzicht over de omgevingsvergunning (par. 2.4 Wabo)

Onderwerp	Vindplaats Wabo	Vindplaats Ow stelsel	Opmerking
Voorschriften omgevingsvergunning	Artikel 2.22 Wabo	Artikel 5.34 en 5.35 Ow	
Tijdelijkheid omgevingsvergunning	Artikel 2.23 Wabo	Artikel 5.36 Ow	
Herstellen situatie van voor vergunningverlening bij tijdelijke vergunning	Artikel 2.23a Wabo	Artikel 5.36 Ow en artikel 10.23 Ob (voor bouwwerken)	
Van kracht blijven voorschriften na verlies geldigheid tijdelijke vergunning	Artikel 2.23b Wabo	Artikel 5.36 Ow	
Vergunning voor seizoensgebonden bouwwerk	Artikel 2.24 Wabo	Artikel 5.36a Ow	
Behoud vergunning bij verplaatsing drijvend bouwwerk	Artikel 2.24a Wabo	Artikel 5.36a Ow	
(Wijziging van) vergunninghouder	Artikel 2.25 Wabo	Artikel 5.37 Ow	

Overzicht advies en verklaring van geen bedenkingen (onder Ow: instemmingsrecht) (par. 2.5 Wabo)

Onderwerp	Vindplaats Wabo	Vindplaats Ow stelsel	Opmerking
Advies beheerder zuiveringstechnische werk bij indirecte lozing	Artikel 2.26 Wabo (lid 1 en 2)	Artikel 4.24 en 4.35 Ob	
Aanwijziging adviseurs	Artikel 2.26 Wabo (lid 3 en 4)	Artikel 16.15 en 16.15a Ow	
Verklaring van geen bedenkingen	Artikel 2.27 Wabo	Artikel 16.16tot en met 16.21 Ow	VVGB komt in het Ow stelsel te vervallen. In plaats daarvan komt het instemmingsrecht
VVGB op grond van meer dan een wettelijk voorschrift	Artikel 2.28 Wabo	Keert niet als zodanig terug in het Ow stelsel	
Advies en instemming door college van burgemeester en wethouders	Artikel 6.1 Bor	Artikel 4.20 Ob	Toepassingsbereik in artikel 4.18 en 4.19 Ob
Advies door gemeenteraad	Artikel 6.5 Bor	Artikel 4.21 Ob	Toepassingsbereik in artikel 4.18 en 4.19 Ob
Advies door gemeentelijke adviescommissie	Artikel 6.2 Bor	Artikel 4.22 Ob	Toepassingsbereik in artikel 4.18 en 4.19 Ob
Uitzondering instemming door college van burgemeester en wethouders bij omgevingsplanactiviteit en 'eens bevoegd gezag, altijd bevoegd gezag'	Voorheen niet als zodanig in het Bor	Artikel 4.23 Ob	Toepassingsbereik in artikel 4.18 en 4.19 Ob
Advies en instemming dagelijks bestuur waterschap	Artikel 2.26 Wabo (lid 1 en 2)	Artikel 4.24 en 4.35 Ob	Toepassingsbereik in artikel 4.18 en 4.19 Ob
Advies en instemming door gedeputeerde staten	Artikel 6.1, 6.3, 6.6, 6.8 en 6.10a Bor	Artikel 4.25 Ob	Toepassingsbereik in artikel 4.18 en 4.19 Ob
Advies en instemming door dagelijks bestuur vervoerregio	Voorheen niet in het Bor	Artikel 4.26 Ob	
Advies en instemming door Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	Artikel 6.6 Bor	Artikel 4.27 Ob	
Advies en instemming door Minister van Defensie	Voorheen niet in het Bor, wel afschrift naar defensie (6.11 Bor)	Artikel 4.28 Ob	
Advies en instemming door Minister van Economische Zaken en Klimaat	Artikel 6.9 en 6.10a Bor	Artikel 4.29 Ob	
Advies en instemming door Minister van Infrastructuur en Waterstaat	Voorheen niet in het Bor	Artikel 4.30 Ob	
Advies en instemming door Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit	Voorheen niet in het Bor	Artikel 4.31 Ob	
Advies en instemming door Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	Artikel 6.4 Bor	Artikel 4.32 Ob	
Advies en instemming door bestuur veiligheidsregio	Artikel 6.3 Bor	Artikel 4.33 Ob	In samenhang met bijlage III bij Ob
Advies door inspecteur-generaal leefomgeving en transport	Artikel 6.3 Bor	Artikel 4.34 Ob	In samenhang met bijlage III bij Ob
Advies over indirecte lozingen	Artikel 2.26 Wabo (lid 1 en 2)	Artikel 4.24 en 4.35 Ob	
Advies na toepassing flexibiliteitsregeling bevoegd gezag	Voorheen niet in het Bor	Artikel 4.36 Ob	

Overzicht wijziging en intrekking van de omgevingsvergunning (par. 2.6 Wabo)

Onderwerp	Vindplaats Wabo	Vindplaats Ow stelsel	Opmerking
Verzoek tot wijziging/intrekking omgevingsvergunning door bestuursorgaan dat vvgb heeft afgegeven	Artikel 2.29 Wabo	Artikel 5.41 Ow	
Toetsing actualiteit omgevingsvergunning	Artikel 2.30 Wabo	Artikel 5.38 Ow	
Wijziging voorschriften omgevingsvergunning	Artikel 2.31 en 2.31a Wabo	Artikel 5.39 Ow (verplichting) en artikel 5.40 Ow (bevoegdheid)	
Wijziging voorschriften omgevingsvergunning na ongewoon voorval	Artikel 2.32 Wabo	Keert niet als zodanig terug in het Ow stelsel	
Intrekken omgevingsvergunning	Artikel 2.33 Wabo	Artikel 5.39 Ow (verplichting) en artikel 5.40 Ow (bevoegdheid)	
Aanwijzing minister ter voorkoming overschrijding risicoplafonds spoorwegen	Artikel 2.34 Wabo	Keert niet als zodanig terug in het Ow stelsel	Onder de Ow is er het beperkingengebied hoofdspoorweginfrastructuur (art. 3.5 Ob), in samenhang met de beperkingengebiedactiviteit (art. 5.11 Ow)
Voorschrift financiële zekerheidsstelling bij intrekking	Artikel 2.33a Wabo (i.c.m. artikel 4.1 Wabo)	Artikel 13.5 en 13.6 Ow	

Overzicht bevoegd gezag bij RIE bedrijven onder de Omgevingswet

Categorie in bijlage I bij het RIE	Paragraaf in het Bal	mba	Soort bedrijf op grond van het Bal	Vergunningplicht	Bevoegd gezag (art. 4.6 Ob)
1.1	3.3.2	mba grootschalige energieopwekking	Complex bedrijf	Ja	GS
1.2	3.3.3	mba raffinaderij	Complex bedrijf	Ja	GS
1.3	3.3.4	mba maken van cokes	Complex bedrijf	Ja	GS
1.4	3.3.5	mba vergassen of vloeibaar maken van steenkool of andere brandstoffen	Complex bedrijf	Ja	GS
2.1	3.3.6	mba basismetale	Complex bedrijf	Ja	GS
2.2	3.3.6	mba basismetale	Complex bedrijf	Ja	GS
2.3	3.3.6	mba basismetale	Complex bedrijf	Ja	GS
2.4	3.3.6	mba basismetale	Complex bedrijf	Ja	GS
2.5	3.3.6	mba basismetale	Complex bedrijf	Ja	GS
2.6	3.4.4	mba metaalproductenindustrie	Nutssector en industrie	Ja	B&W
3.1	3.3.7	mba complexe minerale industrie	Complex bedrijf	Ja	GS
3.2	3.3.7	mba complexe minerale industrie	Complex bedrijf	Ja	GS
3.3	3.3.7	mba complexe minerale industrie	Complex bedrijf	Ja	GS
3.4	3.3.7	mba complexe minerale industrie	Complex bedrijf	Ja	GS
3.5	3.4.5	mba minerale producten industrie	Nutssector en industrie	Ja	B&W
4.1	3.3.8	mba basischemie	Complex bedrijf	Ja	GS
4.2	3.3.8	mba basischemie	Complex bedrijf	Ja	GS
4.3	3.3.8	mba basischemie	Complex bedrijf	Ja	GS
4.4	3.3.8	mba basischemie	Complex bedrijf	Ja	GS
4.5	3.3.8	mba basischemie	Complex bedrijf	Ja	GS
4.6	3.3.8	mba basischemie	Complex bedrijf	Ja	GS
5.1	3.3.10	mba afvalbeheer (ippc installaties)	Complex bedrijf	Ja	GS
5.2	3.3.13	mba verbranden van afvalstoffen in een IPPC installatie	Complex bedrijf	Ja	GS
5.3	3.3.10	mba afvalbeheer (ippc installaties)	Complex bedrijf	Ja	GS
5.4	3.3.12	mba stortplaats algemeen, en mba stortplaats baggerspecie	Complex bedrijf	Ja	GS
5.5	3.3.10	mba afvalbeheer (ippc installaties)	Complex bedrijf	Ja	GS
5.6	3.3.10	mba afvalbeheer (ippc installaties)	Complex bedrijf	Ja	GS
6.1	3.3.9	mba complexe papierindustrie, houtindustrie en textielindustrie	Complex bedrijf	Ja	GS
6.2	3.3.9	mba complexe papierindustrie, houtindustrie en textielindustrie	Complex bedrijf	Ja	GS
6.3	3.4.7	mba papierindustrie, houtindustrie, textielindustrie en leerindustrie	Nutssector en industrie	Ja	B&W
6.4	3.4.8	mba voedingsmiddelenindustrie	Nutssector en industrie	Ja	B&W
6.5	3.3.11	mba kadavers of dierlijk afval	Complex bedrijf	Ja	GS
6.6	3.6.1	mba veehouderij	Agrarische sector	Ja	B&W
6.7	3.2.18	mba oppervlaktebehandeling met organische oplosmiddelen (ippc)	Bedrijfstak overstijgende mba	Ja	B&W
6.8	3.3.7	mba complexe minerale industrie	Complex bedrijf	Ja	GS
6.9	3.2.19	mba afvangen kooldioxide voor ondergrondse opslag	Bedrijfstak overstijgende mba	Ja	GS NB. B&W wanneer deze activiteit gezamenlijk wordt aangevraagd met één of meer activiteiten die NIET worden genoemd in artikel 4.6 Ob.
6.10	3.4.7	mba papierindustrie, houtindustrie, textielindustrie en leerindustrie	Nutssector en industrie	Ja	B&W
6.11	3.2.17	mba zuiveringsvoorziening voor ingezameld of afgegeven afvalwater	Bedrijfstak overstijgende mba	Ja	B&W